

## А К Т

16.05.2014

с. Екатеринославка

В соответствии с поручением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора от 17.01.2014 № 01-05-25/357@, планом контрольной работы Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Амурской области на 2014 год, на основании приказа от 29.04.2014 № 107 и удостоверения № 107 выданных Вр.и.о. руководителя Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Амурской области Погониной З.А., контролером - ревизором подразделения Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Амурской области в г. Белогорске Антоновой О.А., старшим контролером-ревизором подразделения Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Амурской области в г. Белогорске референтом государственной гражданской службы Российской Федерации 2 класса Казак Е.Д., проведена выездная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации, в том числе Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» при предоставлении и использовании средств финансовой поддержки на долевое финансирование переселения граждан из аварийного жилищного фонда в Администрации Октябрьского района за 2013 год.

Проверка начата 05.05.2014;  
Окончена 16.05.2014.

Проверка проведена в соответствии с программой проверки, утвержденной руководителем Федеральной службы финансово-бюджетного надзора Смирновым А.В. от 22.01.2014.

Муниципальное образование - Октябрьский район образован в январе 1935 года, является муниципальным образованием на территории Амурской области Российской Федерации, наделено статусом муниципального района законом Амурской области от 17.03. 2005 № 457-ОЗ «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования Октябрьского района и муниципальных образований в его составе». Границы Октябрьского района установлены в соответствии с картографическим описанием. Территория Октябрьского района состоит из 15 сельских советов, наделенных Законом Амурской области от 17.03.2005 № 457-ОЗ статусом сельского поселения и 36 населенных пунктов.

Муниципальное учреждение Администрация Октябрьского района (сокращенное наименование – Администрация Октябрьского района) осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом, принятым Решением Октябрьского районного Совета народных депутатов от 05.05.2005 № 15, зарегистрированным постановлением Амурского областного Совета народных депутатов от 17.07.2005 № 4/148 (с изменениями от 04.04.2006 № 25, от 04.09.2006 № 43, от 29.12.2006 № 64, от 09.04.2007 № 13, от 20.12.2007 № 49, от 08.07.2009 № 30, от 14.04.2010 № 7, от 06.10.2010 № 20, от 02.08.2011 № 10, от 15.12.2011 № 24, от 05.12.2012 № 14).

Администрация Октябрьского района является органом местного самоуправления, осуществляющим исполнительно-распорядительные функции по решению вопросов местного значения.

Правовую основу местного самоуправления Октябрьского района составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации), иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, Устав (основной Закон) Амурской области, законы и иные нормативные правовые акты Амурской области, Устав Октябрьского района, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

К вопросам местного значения Октябрьского района относятся:

- формирование, утверждение, исполнение бюджета района, контроль за исполнением данного бюджета;
- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов на территории района;
- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности района;
- организация в границах района электро- и газоснабжения поселений, в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;
- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района и обеспечение безопасности дорожного движения на них, и другое.

Администрация Октябрьского района является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс.

Юридический адрес: 676630, Амурская область, Октябрьский район, с. Екатеринославка, ул. Комсомольская, д. 69.

Основной государственный регистрационный номер: 1022801064076.

Идентификационный номер налогоплательщика: 2821000276.

Код причины постановки на налоговый учет: 282101001.

Банковский идентификационный код: 041012001 ГРКЦ ГУ Банка России по Амурской области г. Благовещенск.

Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе юридического лица, выданное Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы России № 6 по Амурской области 28 № 001416999, подтверждает постановку учреждения на учет 29.12.1992.

Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц, выданное Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы России № 6 по Амурской области от 08.02.2012 28 № 001468930.

Главный распорядитель бюджетных средств – Администрация Октябрьского района (Глава по БК 002).

В проверяемом периоде и на момент проверки право подписи расчетных и платежных документов имели должностные лица Администрации Октябрьского района:

с правом первой подписи:

- Глава Администрации Октябрьского района – Дементьев Сергей Леонидович;

- заместитель главы Администрации Октябрьского района по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, строительства и транспорта - Сафронов Владимир Федорович; с правом второй подписи;
- начальник отдела учета и отчетности – главный бухгалтер Старцева Наталья Викторовна.

В проверяемом периоде и на день проведения проверки Администрации Октябрьского района открыты следующие счета:

- в Управления Федерального казначейства по Амурской области (Администрация Октябрьского района) лицевой счет № 04233011850 по операциям с бюджетными средствами;
- в Финансовом отделе Администрации Октябрьского района лицевой счет № 03002190051 (на расчетном счете № 40204810800000000136, открытом в Управлении Федерального казначейства по Амурской области) по операциям с бюджетными средствами.

Проверки соблюдения законодательства Российской Федерации, в том числе Федерального закона от 21.07.2007 г. № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» при предоставлении и использовании средств федеральной поддержки на долевое финансирование переселения граждан из аварийного жилищного фонда в Администрации Октябрьского района в 2011 - 2013 годах не проводились.

#### **Проверкой установлено:**

**1. Проверка соблюдения требований Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» при использовании муниципальными образованиями средств, предоставленных Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в виде финансовой поддержки на долевое финансирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов, переселения граждан из аварийного жилищного фонда, а также средств, полученных из бюджета субъекта Российской Федерации на долевое финансирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов, переселения граждан из аварийного жилищного фонда, модернизацию систем коммунальной инфраструктуры.**

В целях реализации Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее по тексту Федеральный закон № 185-ФЗ), Постановлением Правительства Амурской области от 12.04.2013 № 157 (с изменениями) утверждена региональная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на территории Амурской области в 2013 - 2015 годах» (далее по тексту Региональная адресная программа).

Цели Региональной адресной программы:

- финансовое и организационное обеспечение переселения граждан из аварийных многоквартирных домов с учетом развития малоэтажного жилищного строительства;
- улучшение жилищных условий граждан проживающих в многоквартирных домах, признанных до 01.01.2012 в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации.

Основные задачи Региональной адресной программы:

- формирование финансовых ресурсов для обеспечения благоустроенными жилыми помещениями граждан, переселяемых из аварийного жилищного фонда, с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства;
- привлечение финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;
- комплексное освоение и развитие территории для малоэтажного жилищного строительства;
- развитие малоэтажного жилищного строительства;
- обеспечение снижения себестоимости строительства за счет использования современных технологий малоэтажного строительства;
- предоставление жилых помещений переселяемым гражданам;
- ликвидация аварийных многоквартирных домов.

Срок реализации программы: 2013 – 2015 годы.

Источниками финансирования Региональной адресной программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда являются: средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее по тексту – Фонд), средства областного бюджета.

Выполнение мероприятий программы должно позволить осуществить решение проблемы переселения граждан из аварийных многоквартирных домов в рамках региональной адресной программы, обеспечит комплексное освоение территорий муниципальных образований области, будет способствовать снижению социальной напряженности в области, улучшению демографической ситуации, развитию базы стройиндустрии в Амурской области в целом.

Приложением № 1 к Региональной адресной программе утвержден перечень аварийных многоквартирных домов, в отношении которых планируется предоставление финансовой поддержки на переселение граждан в 2013 году, в который включены 3 (три) аварийных многоквартирных дома муниципального образования Октябрьский район, с количеством расселяемых жилых помещений -16 (шестнадцать).

В целях реализации Федерального закона № 185-ФЗ, Региональной адресной программой, Постановлением Администрации Октябрьского района от 15.02.2013 № 86 утверждена муниципальная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в Октябрьском районе на 2013-2015 годы» (с изменениями, далее по тексту Муниципальная адресная программа).

Цели муниципальной адресной программы:

- переселение граждан из аварийных многоквартирных домов с учетом необходимости развития малоэтажного строительства;
- улучшение жилищных условий граждан, проживающих в аварийных многоквартирных домах;
- снижение уровня аварийности жилищного фонда.

Задачи муниципальной адресной программы:

- реализация финансовых ресурсов для решения проблемы переселения граждан путем развития малоэтажного жилищного строительства;
- реализация механизма переселения граждан из аварийного жилищного фонда, освоение и развитие территории для малоэтажного жилищного строительства.

Результатом реализации мероприятий муниципальной адресной программы станет не только частичное решение проблемы переселения граждан из аварийного жилищного фонда, но и улучшение районной среды за счет освоения и развития территории муниципального образования Октябрьского района посредством малоэтажного

жилищного строительства, отвечающего стандартам ценовой доступности, энергоэффективности и экологичности.

Источниками финансирования муниципальной адресной программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда являются: средства Фонда, средства областного бюджета, средства местного бюджета.

Срок реализации программы Октябрьского района: 2013-2015 годы.

Администрация Октябрьского района в лице уполномоченного органа осуществляет общее руководство, финансовый контроль в части обеспечения целевого, эффективного использования финансовых средств, выделяемых на реализацию мероприятий муниципальной адресной программы.

В целях обеспечения исполнения Федерального закона № 185-ФЗ на территории муниципального образования Октябрьский район, а также в целях реализации муниципальной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, Постановлением Администрации Октябрьского района от 08.07.2013 № 531 утвержден Порядок обеспечения реализации программ по переселению граждан из аварийного фонда на территории Октябрьского района, в котором предусмотрен следующий способ переселения граждан из аварийных многоквартирных домов:

- предоставление жилых помещений в построенных многоквартирных домах, перечисленных в пунктах 2 и 3 части 2 статьи 49 Градостроительного Кодекса Российской Федерации (малозэтажное жилищное строительство).

На основании постановления Правительства РФ от 28.01.2006 № 47 (с изменениями) "Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции", актами обследования помещений от 27.03.2006 № 126, от 05.04.2006 № 128, от 05.04.2006 № 130, заключениями о признании жилого помещения непригодными для постоянного проживания от 27.03.2006 № 126, от 05.04.2006 № 128, от 05.04.2006 № 130 межведомственная комиссия, назначенная Постановлением главы Администрации Октябрьского района от 06.06.2005 № 163 «О внесении изменений в постановление главы администрации Октябрьского района от 30.11.2001 № 363 «О межведомственной комиссии Октябрьского района по использованию жилого фонда» признала жилые помещения муниципального жилищного фонда Октябрьского района непригодными для проживания. Администрация Октябрьского района внесла сведения о жилых домах (жилых помещениях), признанных непригодными для проживания, в перечень аварийного и ветхого жилья района и в список первоочередного переселения граждан из ветхого и аварийного жилья, утверждаемые главой муниципального образования Октябрьский район. Перечень ветхого и аварийного жилья и список граждан, подлежащих первоначальному переселению из ветхого и аварийного жилья, был направлен в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Амурской области для включения в ежегодную бюджетную заявку на финансирование по программе «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в Амурской области».

В соответствии с Федеральным законом 185-ФЗ, Постановлением Главы Администрации Октябрьского района от 15.02.2013 № 86 (с изменениями) «Об утверждении муниципальной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малозэтажного жилищного строительства в Октябрьском районе на 2013-2015 годы» утвержден перечень аварийных многоквартирных домов, расположенных на территории муниципального образования Октябрьский район, составленного по состоянию на 01.01.2012.

Общая площадь аварийных жилых помещений составляет 1288,8 кв.м., расселяемая площадь жилых помещений 573,5 кв.м.

Согласно Приказа Министерства регионального развития России от 27.12.2012 № 554 "О стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, предназначенной для определения в 2013 году размера предельной стоимости одного квадратного метра общей площади жилых помещений, используемой при приобретении жилых помещений в рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 г. № 185-ФЗ», раздела 7 Региональной адресной программы, нормативная стоимость 1 кв.м. в Октябрьском районе на 2013 г. составляла 34 600 руб.

Расчетная стоимость переселения граждан, согласно программ, составляет 19 843 100,00 руб., в том числе: за счет средств Фонда 19 843 086,29 руб., за счет средств областного бюджета 13,71 руб.

В соответствии с Законом Амурской области от 17.12.2012 № 123-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов», Региональной адресной программой, Постановлением Правительства Амурской области от 21.05.2013 № 231 «Об утверждении распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в 2013 году» утверждена субсидия бюджетам муниципальных образований на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в 2013 году, на Октябрьский район в общей сумме 19 843 100,00 руб., из них средства Фонда – 19 843 086,29 руб., средства областного бюджета – 13,71 руб.

Министерством жилищно-коммунального хозяйства Амурской области заключено соглашение с Администрацией Октябрьского района от 13.06.2013 № 13 о направлении в бюджет муниципального образования Октябрьского района субсидий на реализацию региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на территории Амурской области в 2013-2015 годах» (далее по тексту Соглашение от 13.06.2013). Соглашение от 13.06.2013 регулирует порядок взаимодействия сторон при реализации Федерального закона № 185-ФЗ и Региональной адресной программы за счет субсидий бюджетам муниципальных образований. Предметом Соглашения от 13.06.2013 является предоставление финансовой поддержки за счет субсидий бюджету муниципального образования Октябрьского района на сумму 19 843 100,00 руб., в том числе средства Фонда на сумму 19 843 086,29 руб., средств областного бюджета на сумму 13,71 руб.

В соответствии с вышеназванными законами и постановлениями Министерством коммунально-жилищного хозяйства Амурской области уведомлением по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам от 21.05.2013 б/н. (форма по ОКУД 0504817) утверждены бюджетные назначения Администрации Октябрьского района в общей сумме 19 843 100,00 руб., в том числе:

- по кодам ППП 911, ФКР 0501, КЦСР 0980104, КВР 521, КОСГУ 251 средства Фонда в сумме 19 843 086,29 руб.;
- по кодам ППП 911, ФКР 0501, КЦСР 0980204, КВР 521, КОСГУ 251 средства областного бюджета в сумме 13,71 руб.

На основании постановления Правительства Амурской области от 21.05.2013 № 231, Министерством жилищно-коммунального хозяйства Амурской области перечислены в Администрацию Октябрьского района средства субсидии Фонда в сумме 19 843 086,29

руб. (платежные поручения от 14.06.2013 № 537 на сумму 5 952 926,00 руб., от 19.11.2013 № 10 на сумму 13 890 160,29 руб.) по кодам:

Главе (ППП): 911 – Министерство жилищно-коммунального хозяйства Амурской области;

Разделу/подразделу функциональной классификации расходов (ФКР): 0501 – Жилищное хозяйство;

Целевой статье расходов (КЦСР): 0980104 – Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства;

Виду расходов (КВР): 521 – Субсидия, за исключением субсидий на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности и муниципальной собственности;

Коду классификации операций сектора государственного управления Российской Федерации (КОСГУ): 251 - Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

На основании Закона Амурской области от 18.04.2013 № 170-ОЗ «О внесении изменений в Закон Амурской области от 17.12.2012 № 123-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов», постановления Правительства Амурской области от 21.05.2013 № 231, Министерством жилищно-коммунального хозяйства Амурской области перечислены в Администрацию Октябрьского района средства субсидии из областного бюджета по Региональной адресной программе в общей сумме 13,71 руб. (платежные поручения от 14.06.2013 № 538 на сумму 4,00 руб., от 19.11.2013 № 11 на сумму 9,71 руб.) по кодам Ведомственной структуры расходов бюджета Амурской области:

Главе (ППП): 911 – Министерство жилищно-коммунального хозяйства Амурской области;

Разделу/подразделу функциональной классификации расходов (ФКР): 0501 – Жилищное хозяйство;

Целевой статье расходов (КЦСР): 0980204 – Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства;

Виду расходов (КВР): 521 – Субсидия, за исключением субсидий на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности и муниципальной собственности;

Коду классификации операций сектора государственного управления Российской Федерации (КОСГУ): 251 - Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

(Копии уведомления по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам от 21.05.2013 б/н., платежных поручений от 14.06.2013 № 537, от 19.11.2013 № 10, от 14.06.2013 № 538, от 19.11.2013 № 11 прилагаются).

Согласно отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств Администрации Октябрьского района (Форма по ОКУД 0503127) по состоянию на 01.01.2014, данных бухгалтерского учета за 2013 год, Администрацией Октябрьского района использованы средства субсидии на переселение граждан из аварийного жилого фонда с учетом развития малоэтажного строительства на сумму 11 905 860,00 руб.:

- за счет средств Фонда на сумму 11 905 852,00 руб. (ППП 002, ФКР 0501, КЦСР 0980104, КВР 411, КОСГУ 310);

- за счет средств областного бюджета на сумму 8,00 руб. (ППП 002, ФКР 0501, КЦСР 0980204, КВР 411, КОСГУ 310).

Согласно выписки из лицевого счета средств бюджета, данных Главной книги, Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, по состоянию на 01.01.2014 в Администрации Октябрьского района имелся неиспользованный остаток денежных средств на общую сумму 7 937 240,00 руб., в том числе:

- средства Фонда на сумму 7 937 234,29 руб.;
- средств областного бюджета на сумму 5,71 руб.

(Копия Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств (Форма по ОКУД 0503127) на 01.01.2014, выписки из лицевого счета получателя средств бюджета (форма по КФД 0512055) на 01.01.13, 01.01.2014 прилагаются).

Администрацией Октябрьского района неиспользованные остатки средств субсидии 2013 года на переселение граждан из аварийного жилого фонда с учетом развития малоэтажного строительства по состоянию на 01.01.2014 года в сумме 7 937 240,00 руб., в том числе средства Фонда в сумме 7 937 234,29 руб. (ППП 002 ФКР 2020 КЦСР 2088050 КВР 004 КОСГУ 151), средства областного бюджета в сумме 5,71 руб. (ППП 002 ФКР 2020 КЦСР 2089050 КВР 004 КОСГУ 151), были возвращены в Министерство жилищно-коммунального хозяйства Амурской области (заявки на возврат от 16.01.2014 № 19, от 16.01.2014 № 20).

На основании пункта 4 статьи 22 Федерального закона № 185-ФЗ, Постановления Правительства Амурской области от 17.05.2013 № 222 «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на территории Амурской области в 2013-2015 годах» Администрация Октябрьского района предоставляла в 2013 году ежемесячно в Министерство жилищно-коммунального хозяйства Амурской области «Отчет о расходовании средств Фонда, бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местных бюджетов на реализацию региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда».

Проверкой достоверности и полноты представления отчетности о реализации Региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, установленного Фондом, установлено, что данные отчета соответствуют данным бухгалтерского учета (журнал операций № 2 с безналичными денежными средствами (форма по ОКУД 0504071), Главной книги (форма по ОКУД 0504072)).

Все записи в регистрах бухгалтерского учета подтверждаются соответствующими первичными документами.

## **2. Проверка использования средств Фонда, направленных на строительство и капитальный ремонт.**

В рамках реализации Федерального закона № 185-ФЗ, Региональной адресной программы, за счет средств субсидий, выделенных Министерством ЖКХ Амурской области в 2013 году, Администрацией Октябрьского района в проверяемый период израсходованы денежные средства на общую сумму 11 905 860,00 руб. в том числе: средств Фонда на сумму 11 905 852,00 руб., средств областного бюджета на сумму 8,00 руб. на долевое строительство 16-ти квартир в многоквартирном жилом доме по адресу по ул. Ленина - Коммунальная с. Екатеринославка, Октябрьский район, Амурской области.